

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ В ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



А.И. Коротаева

зам. заведующего кафедрой
государственного и муниципального
управления Академии Пастухова



В.Б. Побродилина

старший преподаватель кафедры
государственного и муниципального
управления Академии Пастухова

В статье рассматриваются проекты профессиональных стандартов в закупочной деятельности «специалист в сфере закупок» и «эксперт в сфере закупок».

Ключевые слова: профессиональные стандарты, закупочная деятельность, специалист в сфере закупок, эксперт в сфере закупок.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг – неотъемлемая часть деятельности государственного сектора, бюджетных организаций государственного и муниципального уровня, которая необходима для полного обеспечения исполнения их функций. Спрос на профессиональных сотрудников растет год от года, тем самым стимулируя потребности учреждений в проведении качественных, конкурентных и «законных» закупок товаров, работ и услуг. Контрактная система оказывает большое влияние не только на деятельность заказчиков, но и на развитие среднего и малого бизнеса, занятость населения, а соответственно, и развитие регионов и территорий. Все это с необходимостью создает определенный комплекс требований к специалистам в области закупок.

Работники закупочной сферы

должны иметь высокую степень подготовленности к реализации своих функций. Об этом говорится в Федеральном законе от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: в соответствии со статьей 9 заказчик, специализированная организация и контрольный орган в сфере закупок осуществляют свою деятельность на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Кроме того, вышеуказанные субъекты принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или про-

фессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Профессионализм в области закупок предполагает не только наличие соответствующего образования, но и опыта выполнения должностных обязанностей. По мере формирования и развития контрактной системы кадры становятся ключевой позицией. Основным нормативным документом, устанавливающим единые требования к качеству деятельности специалистов по управлению государственными и муниципальными закупками, должен стать профессиональный стандарт.

Что такое профессиональный стандарт

В соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) профессиональный стандарт (далее ПС) – характеристика квалифи-

The article is devoted to drafts of the professional standards in the procurement activity “Procurement specialist” and “Procurement expert”.

Keywords: professional standards, procurement activity, procurement specialist, procurement expert.

кации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

Нормативными актами установлено, что Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений устанавливает тождественность наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в профессиональных стандартах.

По своей сути профессиональные стандарты являются нормативными документами, на основе которых определяются трудовые функции работника, разрабатываются должностные инструкции. Несмотря на то, что положения статьи 195.3 ТК РФ устанавливают, что ПС носят для работодателя рекомендательный характер, работодатель может применять указанные в них квалификационные характеристики как основу для разработки своих требований к квалификации работника.

Вместе с тем профессиональные стандарты будут обязательны для применения работодателями в случаях, если Трудовым кодексом РФ, федеральными законами, нормативными правовыми актами РФ установлены требования к квалификации, которая необходима работнику для выполнения определенной трудовой функции.

Разработка профессиональных стандартов в сфере закупок

23 июля 2015 года Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям одобрил проекты профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт

в сфере закупок», а также рекомендовал их Министерству труда России к утверждению. После проведения процедур согласования и корректировки ожидается выход Приказа об утверждении профессиональных стандартов.

Работу по разработке профессиональных стандартов осуществлял Центр развития конкурентной политики и государственного заказа Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в рамках государственного контракта на тему: «Разработка проектов профессиональных стандартов необходимых уровней квалификации специалистов в сфере закупок с учетом требований законодательства Российской Федерации в области профессиональных стандартов и высшего профессионального образования».

Менее чем за год были созданы рабочие группы, в состав которых вошли ведущие специалисты – эксперты в сфере закупок и преподаватели, имеющие значительный опыт в научно-исследовательской деятельности в данной области, а также практику разработки профессиональных стандартов в иных профессиональных сферах. В ходе выполнения работ по разработке профессиональных стандартов и их общественного обсуждения было проведено более 100 круглых столов и конференций. В мероприятиях приняло участие более 4000 специалистов в сфере закупок. Проведено социологическое исследование целевой аудитории – представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление функций нормативно-правового регулирования, контроля, аудита и мониторинга в сфере закупок казенных, бюджетных учреждений, расположенных в различных фе-

деральных округах Российской Федерации, крупных, средних и мелких населенных пунктах.

Преподаватели кафедры государственного и муниципального управления Академии Пастухова приняли активное участие в разработке профессиональных стандартов, организовали и провели круглые столы по выработке основных положений стандартов, вошли в состав Экспертной группы по обсуждению и оценке разработанных проектов стандартов. Все разработанные рекомендации были учтены в финальных редакциях документов.

В ходе плодотворной работы были разработаны проекты профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок».

Специалист в сфере закупок

Согласно проекту данного стандарта основная цель профессиональной деятельности: контроль и управление закупками для эффективного и результативного использования средств, выделенных для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Проект стандарта подразделяет специалистов на 24 базовые группы, устанавливает следующие уровни квалификации: 5-й, 6-й, 7-й и 8-й.

Профессия «специалист в сфере закупок» подразумевает дифференциацию труда, в связи с чем выделены четыре обобщенные трудовые функции:

1. Осуществление процедуры закупок;
2. Планирование закупок;
3. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком (приемка исполнения контракта);
4. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Описание уровней дано в Приказе Минтруда России от 12.04.2013 г. № 148н. В соответствии с указанным приказом уровни предполагают самостоятельную деятельность:

– 5-й уровень – по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуа-



ции и ее изменений;

– 6-й уровень – по определению задач собственной работы и/или подчиненных по достижению цели;

– 7-й уровень – по определению стратегии, управлению процессами и деятельностью с принятием решения на уровне крупных организаций и подразделений;

– 8-й уровень – по определению стратегии, управлению процессами и деятельностью с принятием решения на уровне крупных организаций.

При этом работники 6-го уровня несут ответственность за результат выполнения работ на уровне подразделения или организации, 7-го – за результат выполнения работ на уровне крупных организаций или подразделений, 8-го – за результат выполнения работ на уровне крупных организаций.

Эксперт в сфере закупок

Основная цель данного вида профессиональной деятельности – изучение и оценка предмета экспертизы, подготовка экспертных заключений, консультирование при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Эксперты разделены на 14 базовых групп. Уровень квалификации установлен от 6-го до 8-го.

Разработчиками проекта данного стандарта выделены три обобщенные трудовые функции эксперта:

1. Консультирование в сфере закупок;
2. Экспертиза в сфере закупок;
3. Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок.

Обобщенная трудовая функция «Консультирование в сфере за-

купок» отнесена к 6-му уровню квалификации, подразумевает самостоятельную деятельность по определению задач собственной работы (или подчиненных) для достижения цели, обеспечение взаимодействия сотрудников и смежных подразделений, ответственность за результат выполнения работ на уровне подразделения или организации.

Обобщенная трудовая функция, соответствующая экспертизе в сфере закупок, отнесена к 7-му уровню квалификации. Эксперт этого уровня определяет стратегии, управляет процессами и деятельностью, принимает решения на уровне крупных организаций или подразделений.

Соответственно, обобщенная трудовая функция «Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок» отнесена к 8-му уровню квалификации, подразумевает определение стратегии, управление процессами и деятельностью, принятие решения на уровне крупных организаций.

Образование и опыт

В отношении базового образования диапазон требований установлен от среднего профессионального до высшего образования (специалитет, магистратура). Обязательное наличие высшего образования (как минимум бакалавриата) предусмотрено для специалистов шестого квалификационного уровня. Проектами указанных профстандартов не установлены требования о наличии высшего образования исключительно в сфере закупок, но установлены требования о наличии дополнительного профессионального (закупочного) образования, полученного при

повышении квалификации или профессиональной переподготовке.

Требования к опыту работы в сфере закупок предусмотрены, начиная с 6-ого квалификационного уровня, при этом минимальный закупочный опыт колеблется в диапазоне от трех до пяти лет в зависимости от квалификационного уровня.

Стандарты в сфере корпоративных закупок

В процессе работы над профессиональными стандартами разработчики не обошли вниманием и специалистов в сфере корпоративных закупок. Вышеуказанные нормы распространяются и на работников организаций, деятельность которых регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». С 1 июля 2016 года Правительство Российской Федерации может с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений устанавливать особенности применения профстандартов в части требований, обязательных для применения не только внебюджетными фондами РФ, государственными и муниципальными учреждениями, но и государственными и муниципальными предприятиями, госкорпорациями и госкомпаниями, хозяйственными обществами с долей собственности государства или муниципального образования в уставном капитале – более 50%.

Несомненно, принятие профессиональных стандартов в сфере закупок – важный этап в реализации одного из принципов контрактной системы, а именно – профессионализма.

¹ Часть 2 Постановления Правительства РФ от 22.01.2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»

² Вводится в действие с 01.07.2016 года в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

³ ч. 2 ст. 195.3 ТК РФ

⁴ ч.1 ст.4 Федерального закона от 02.05.2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»