

Выдержки из отчета об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2019 год

1. Обеспечение реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, предусматривающего в том числе:

Модернизацию правового регулирования в эпоху цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»)

ФАС России письмом от 31.01.2019 № ИА/6432-ПР/19 законопроекты «О проектах федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («пятый цифровой антимонопольный пакет»), предусматривающих выработку новых подходов при осуществлении антимонопольного регулирований в условиях цифровой экономики (вводятся дополнительные критерии, позволяющие отнести к доминирующему субъектам владельцам крупных инфраструктурных платформ, интернет-платформ, которые обладают соответствующей рыночной властью)», внесены в Правительство Российской Федерации.

Распространение антимонопольных требований на результаты интеллектуальной деятельности

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Национального плана развития ФАС России разработаны:

1. проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающая, что в случае крайней необходимости, связанной с обеспечением обороны и безопасности, включая охрану жизни и здоровья граждан Правительство Российской Федерации имеет право принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия правообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации.

Кроме того, предлагается установить, что методика определения размера компенсации и порядок ее выплаты утверждаются Правительством Российской Федерации.

Возможность принудительного воздействия государства на недобросовестного правообладателя предусмотрена международными актами.

Законопроект 07.05.2019 внесен в Правительство Российской Федерации.

27.05.2019 законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Законопроект № 842633-7 внесен 21.11.2019 Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

04.12.2019 Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы Российской Федерации, ответственным назначен Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

В настоящее время ведется работа по подготовке законопроекта к рассмотрению в первом чтении.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части распространения антимонопольных правил и требований на результаты интеллектуальной собственности)» (далее – Законопроект).

В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 16.12.2019 № ДМ-П8-86пр поручено ФАС России и Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти доработать Законопроект, предусматрев в нем возможность применения антимонопольного регулирования в отношении отдельных действий и соглашений лиц, связанных с осуществлением прав на результаты интеллектуальной деятельности, и внести его в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в срок – до 25 марта 2020 года.

Активное содействие обеспечению реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений от 15.05.2018 № Пр-817ГС при активном участии ФАС России разработана новая редакция Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт).

Стандарт предусматривает формирование в субъектах перечней ключевых показателей развития конкуренции, отражающих долю организаций частной формы собственности в отраслях (сферах) экономики Российской Федерации.

ФАС России в соответствии с пунктом 3 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации в целях приведения в соответствие с новой редакцией стандарта были актуализированы по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти методики по расчету ключевых показателей развития конкуренции развития в регионах (приказ ФАС России от 06.08.2019 № 1059/19). При разработке методик были также учтены поступившие от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации замечания и предложения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Перечня поручений № Пр-817ГС органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено актуализировать региональные и муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развития конкуренции и обеспечить их выполнение с учетом изменений, внесенных в стандарт развития

конкуренции в субъектах Российской Федерации в срок до 1 апреля 2019 года (срок продлен в установленном порядке до 1 апреля 2020 года).

Во исполнение данного поручения и в целях внедрения Стандарта всеми регионами в 2019 году были разработаны проекты «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции, включающие системные мероприятия по улучшению конкурентной среды в регионе и мероприятия по достижению ключевых показателей на выбранных регионом товарных рынках.

Все проекты региональных «дорожных карт» проанализированы ФАС России и территориальными управлениями службы с точки зрения соответствия Стандарта и влияния на развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В 64 регионах «дорожные карты» развития конкуренции уже утверждены актами высших должностных лиц.

В 2019 году в рамках организации работы по выполнению поручений Президента Российской Федерации и реализации стандарта развития конкуренции проведены встречи с главами 60-ти регионов.

Проведено совещание у заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе А.К. Ниязметова с участием представителей органов власти регионов округа по вопросам содействия развития конкуренции.

На постоянной основе осуществляется координационная деятельность, методическая и консультационная поддержка органов региональной власти по исполнению ими Национального плана, перечня поручений. Заложенные в регионах правовые и организационные основы содействия развитию конкуренции, а также наличие налаженных каналов взаимодействия с центральным аппаратом и территориальными управлениями ФАС России позволяют в дальнейшем успешно реализовать мероприятия по развитию конкуренции и достичь установленных показателей на региональном уровне.

ФАС России принимает активное участие в работе Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Межведомственная рабочая группа), в том числе в разработке методик мониторинга состояния конкуренции в регионах, оценки деятельности органов власти субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции. Протоколы заседаний МРГ размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/standart-razvitiya-konkurenzii/protokolyi-mezhvedomstvennoj-rabochej-gruppyi/>.

В 2019 году Межведомственной рабочей группой отобраны лучшие (рекомендованные) региональные практики содействия развитию конкуренции по итогам 2018 года по субъектам Российской Федерации: г. Москва, Краснодарский край, Белгородская область, Оренбургская область, Иркутская область, Красноярский край, Московская область, Республика Башкортостан, Хабаровский край, которые включены ФАС России в качестве лучших региональных практик в раздел «Лучшие практики

реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» «Белой книги» проконкурентных региональных практик за 2018 год.

На постоянной основе осуществляется координационная деятельность, методическая и консультационная поддержка органов региональной власти по исполнению ими Национального плана, перечня поручений.

В целях оказания информационной и методологической поддержки регионам проведено более 10 региональных семинаров-совещаний с участием территориальных органов ФАС России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулярно проводились селекторные совещания по вопросам, связанным с реализацией Национального плана по развитию конкуренции и поручений Госсовета, реализацией Стандарта. Так, только в ноябре 2019 года такие селекторные совещания проведены со всеми регионами Российской Федерации при участии территориальных органов ФАС России и должностных лиц региональных органов власти, ответственных за реализацию Стандарта.

В соответствии с абзацем 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана все субъекты Российской Федерации приняли меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства.

Внедрение системы антимонопольного комплаенса в органах власти направлено на профилактику и сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства, что является одним из ключевых показателей Национального плана (снижение в 2 раза числа нарушений антимонопольного законодательства органами власти всех уровней).

2. Повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц путем совершенствования нормативной базы в связи с вступившими в силу изменениями законодательства, направленными на электронизацию системы закупок

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), направленные на электронизацию системы закупок. К данным изменениям относятся:

- введение единого реестра участников закупок, согласно которым регистрация участников закупок в ЕИС осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации;

- введена обязанность заказчика проводить все конкурентные закупки в электронной форме, в том числе, открытый конкурс;

- введены новые требования к операторам электронных площадок (должны владеть электронной площадки, должны быть включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок), также установлены единые требования к операторам электронных площадок.

За 2019 год в ФАС России поступило 87 064 жалобы на действия (бездействия) субъектов контроля при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Из поступивших жалоб рассмотрено по существу 66 147 жалоб (75,9 % от поступивших жалоб), из которых обоснованными, в том числе частично, признано 29 109 (44 % от рассмотренных жалоб), при этом 15 831 (18,3 % от поступивших жалоб) жалоба возвращена заявителям и 5 086 (5,8 %) жалоб отозвано заявителями.

В результате рассмотрения жалоб выдано 20 671 (31,2 % от рассмотренных жалоб) предписание об устраниении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Также ФАС России за 2019 год проведена 9 941 плановая и внеплановая проверка действий субъектов контроля при осуществлении закупок, проверено 24 046 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 9 383 процедурах (39,02 % от проверенных процедур) выявлены нарушения.

По результатам осуществления проверок выдано 3 328 (9,31 % от количества проверок) предписания об устраниении выявленных нарушений.

В результате рассмотрения жалоб и осуществления проверок выявлено 38 641 нарушение.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в Закон о контрактной системе, предусматривающие механизм проведения закупок товаров через электронный магазин при условии, что цена не превышает 3 млн. рублей, и закупка товара осуществляется по тем характеристикам, которые предусмотрены в Каталоге товаров, работ услуг (указанные изменения вступают в силу с 01.07.2020).

Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) внесены изменения, направленные на электронизацию системы закупок (вступил в силу с 01.07.2018).

К данным изменениям, в частности, относятся введение:

- положения, согласно которому конкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика;

- статьи 3.2 Закона о закупках, регламентирующая порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме, включая детальную регламентацию проведения отдельных способов конкурентных закупок и отдельных их этапов, а также функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки;

- статьи 3.4 Закона о закупках, регламентирующая особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, включая детальную регламентацию проведения отдельных способов конкурентных закупок и отдельных их этапов;

- пункта 2.1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, предусматривающий в качестве основания для обжалования в антимонопольном органе нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных Законом о закупках.

Следует отметить, что проведение процедур в электронной форме позволяет повысить анонимность подачи заявок участниками закупок и их рассмотрения заказчиками, что будет способствовать снижению коррупционных рисков, а также рисков сговора между участниками закупок. Перевод конкурса в электронную форму является ключевым и самым важным элементом в реформировании системы государственного и муниципального заказа, поскольку электронный конкурс обеспечит существенное увеличение открытости, прозрачности и объективизации конкурсных процедур, невозможность подмены и фальсификации конкурсных заявок заказчиком, повышение уровня общественного контроля за публичными результатами, – что в совокупности снизит коррупционный потенциал конкурса.

Также указанные правила осуществления закупок в электронной форме свидетельствуют об эффективном законодательном регулировании и являются гарантиями соблюдения прав и законных интересов участников закупки, что, в свою очередь, обеспечивает гласность и прозрачность закупочных процедур, а также развитие и обеспечение конкуренции, и, как следствие, расширение круга участников закупок.

В частности, за 2019 год в центральном аппарате и территориальных органах ФАС России принято к рассмотрению 12426 жалоб. Из них 3801 жалоб признаны обоснованными, 5685 жалоб признаны необоснованными, выдано 2909 предписаний, 2940 жалобы оставлены без рассмотрения.

При этом из принятых к рассмотрению центральным аппаратом ФАС России жалоб (1248 жалоб) - 531 жалоба подана на действия (бездействие) операторов электронных площадок при проведении закупок в соответствии с требованиями Закона о закупках. Из них 187 жалоб признаны обоснованными, 342 жалобы признаны необоснованными, выдано 170 предписаний, 2 жалобы оставлены без рассмотрения.